



ORŁ-PR Sp. z o.o.
78 – 100 Kołobrzeg
ul. Stoczniowa 7
tel/fax: 94 35 122 94
e-mail: orl-pr.kolobrzeg@o2.pl

Kołobrzeg, dnia 14/02/2018 r.

Pan Włodzimierz Kotuniak
Dyrektor Urzędu Morskiego w Słupsku

ANALIZA WPROWADZONYCH POSTULOWANYCH ZMIAN W PRZEPISACH PORTOWYCH

KOMPARYSTYKA

zarządzenia nr 1 Dyrektora Urzędu Morskiego w Słupsku z dnia 28 kwietnia 2014 r.

przepisy portowe

z

zarządzeniem nr 4 Dyrektora Urzędu Morskiego w Słupsku z dnia 9 maja 2017 r. przepisy portowe

Jednostka redakcyjna	Brzmienie zarządzenia nr 1 Dyrektora Urzędu Morskiego w Słupsku z dnia 28 kwietnia 2014 r. przepisy portowe (dz. urz. woj. pom. poz. 2157)	Postulowane uwagi do Zarządzenia nr 1 Dyrektora Urzędu Morskiego w Słupsku z dnia 28 kwietnia 2014 r. przepisy portowe (dz. urz. woj. pom. poz. 2157)	Aktualne Brzmienie ZARZĄDZENIA NR 4 DYREKTORA URZĘDU MORSKIEGO W SŁUP- SKU z dnia 9 maja 2017 r. PRZEPISY PORTOWE	Zaistniałe zmiany
§ 9 ust. 2	§ 9. 1. Wszystkie osoby korzystające z portów i przystani morskich oraz ich urzędów zobowiązane są do unikania szkód w urządzeniach portowych, szkód wzajemnych oraz szkód w środowisku naturalnym. 2. Osoby, o których mowa w ust. 1 obowiązane są niezwłocznie zawiadomić kapitanat portu o spostrzeżonych awariach statków i urządzeń portowych, wadliwie działających bądź przemieszczonych urządzeniach nawigacyjnych lub znakach oraz o zanieczyszczeniach środowiska. Obowiązane są ponadto udzielać informacji i pomocy funkcjonariuszom kapitanatu portu przy wyko-	Uwaga odnosi się do obowiązku nałożonego na wszystkie osoby korzystające z portów i przystani morskich udzielania informacji i pomocy funkcjonariuszom kapitanatu portu przy wykonywaniu ich zadań. Wymieniony przepis nie wskazuje jakiego typu mają to być informacje i w jakiej formie powinny być przekazywane. Nadto w Przepisach Portowych brak jest definicji legalnej "osoby korzystającej z portu i przystani morskich" co może implikować sytuację, w których zastosuje się powyższy przepis wobec podmiotów, które nie są użytkownikami portu. Redakcja przepisów może doprowadzać do	§ 9. 1. Wszystkie osoby korzystające z portów i przystani morskich oraz ich urzędów zobowiązane są do unikania szkód w urządzeniach portowych, szkód wzajemnych oraz szkód w środowisku naturalnym. 2. Osoby, o których mowa w ust. 1 obowiązane są niezwłocznie zawiadomić kapitanat portu o spostrzeżonych awariach statków i urządzeń portowych, wadliwie działających bądź przemieszczonych urządzeniach nawigacyjnych lub znakach oraz o	Uwzględniono postulat doprecyzowania przedmiotowego.

	<p>nywaniu ich zadań służbowych.</p>	<p>sytuacji, w której funkcjonariusze będą domagali się od określonych podmiotów udzielenia informacji niejawnych lub objętych ustawową tajemnicą zawodową lub handlową.</p> <p>Należy wskazać, iż również redakcja przepisu dotyczącego pomocy przy wykonywaniu zadań służbowych przez funkcjonariuszy powoduje wątpliwości co do zakresu podmiotowo-przedmiotowych tej pomocy.</p> <p>Postuluje się aby w § 9 ust. 2 usunąć sformułowanie "Obowiązane są ponadto udzielać informacji i pomocy funkcjonariuszom kapitanatu portu przy wykonywaniu ich zadań służbowych.", ewentualnie zmianę poprzez doprecyzowanie zakresu podmiotowo-przedmiotowego.</p> <p>W przedstawionym projekcie zmian przepisów portowych, wprowadzono § 3 dookreślający, iż obowiązek udzielenia informacji i pomocy przy wykonywaniu zadań przez funkcjonariuszom kapitanatu portu dotyczy zadań służbowych związanych z bezpieczeństwem i ochroną żeglugi oraz ochroną</p>	<p>zanieczyszczeniach środowiska. 3. Osoby, o których mowa w ust. 1 obowiązane są ponadto udzielać informacji i pomocy funkcjonariuszom kapitanatu portu przy wykonywaniu ich zadań służbowych związanych z bezpieczeństwem i ochroną żeglugi oraz ochroną środowiska</p>	
--	--------------------------------------	---	--	--

		<p>środowiska. Wyżej wymienione zmiany zaproponowane przez Dyrektora Urzędu Morskiego w Słupsku są również postulowane przez środowisko rybackie.</p>		
<p>§ 11 ust. 1 i ust.2</p>	<p>§ 11. 1. Funkcjonariusze kapitanatu portu mają w czasie pełnienia służby prawo wstępu na statki oraz na place, do magazynów i innych obiektów portowych celem przeprowadzenia kontroli przestrzegania przepisów portowych.</p> <p>2. Użytkownik ma obowiązek zapewnić funkcjonariuszom kapitanatu portu bezpłatny i nieskrępowany wstęp na place, do magazynów i innych obiektów portowych oraz dostęp do statku celem przeprowadzenia kontroli, a także ma prawo być obecnym podczas kontroli.</p>	<p>Uwaga odnosi się do uprawnień przyznanym funkcjonariuszom kapitanatu portu, którzy mają prawo wstępu na place, do magazynów i innych obiektów portowych celem przeprowadzenia kontroli przestrzegania przepisów portowych.</p> <p>Wskazać należy, iż w Przepisach Portowych brak jest definicji legalnej "innych obiektów portowych" oraz "kontroli".</p> <p>Brak jest wskazania procedury przeprowadzenia kontroli tj. regulacji w zakresie wylegitymowania funkcjonariuszy, sporządzenia protokołu (chociażby na żądanie kontrolowanego), wskazania podstawy prawnej przy dokonywaniu kontroli, zakresu przedmiotowego kontroli, możliwości złożenia przez kontrolowanego sprzeciwu lub zażaleń na dokonane czynności przez funkcjonariuszy)</p>	<p>§ 11. 1. Funkcjonariusze kapitanatu portu mają w czasie pełnienia służby prawo wstępu na statki oraz na place i do obiektów położonych na obszarze portu celem przeprowadzenia kontroli przestrzegania przepisów portowych.</p> <p>2. Użytkownik ma obowiązek zapewnić funkcjonariuszom kapitanatu portu bezpłatny i nieskrępowany wstęp na place i do obiektów położonych na obszarze portu oraz dostęp do statku celem przeprowadzenia kontroli.</p> <p>3. Z przeprowadzonej kontroli sporządza się protokół w dwóch egzemplarzach – oryginał dla kontrolowanego, a</p>	<p>Uwzględniono postulat wprowadzenia protokołów w czasie kontroli.</p> <p>Częściowo uwzględniono, doprecyzowano wcześniejszego pojęcia „inne obiekty”, które zostało zastąpione pojęciem „obektów położonych na obszarze portu”. Nie uwzględniono doprecyzowani „obektów na nabrzeżu”</p>

		<p>Powyższe może doprowadzić do sytuacji, w której podczas przekroczenia zakresu kontroli poza uprawnienia wynikające z Przepisów Portowych, podmiot kontrolowany będzie całkowicie pozbawiony możliwości obrony swoich praw.</p> <p>W związku z powyższym postuluje się zmianę wskazanych przepisów poprzez określenie procedury przeprowadzenia kontroli przez funkcjonariuszy kapitanatu portu, rozwinięcia pojęcia "inne obiekty portowe", zobligowanie funkcjonariuszy do udokumentowania wykonywania czynności kontrolnych na żądanie kontrolowanego;</p> <p>Zgodnie z ustawą z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim, zakres delegowanych uprawnień kontrolnych Dyrektora Urzędu Morskiego dotyczy wyłącznie delegacji z art. 1 tj. ... spraw bezpieczeństwa morskiego w zakresie budowy statku, jego stałych urządzeń i wyposażenia, inspekcji statku, kwalifikacji i składu załogi statku, bezpiecznego uprawiania żeglugi morskiej oraz ratowania życia na morzu.</p>	<p>kopia dla kapitanatu.</p> <p>4. Na wezwanie funkcjonariusza kapitanatu portu, każdy statek obowiązany jest przetrwać podróż, zatrzymać się i dobić do wskazanego miejsca.</p> <p>5. Kapitan portu ma prawo zatrzymać dokumenty bezpieczeństwa statku na czas jego postoju w porcie</p>	
--	--	--	--	--

		<p>Jednocześnie nawiązując do art. 42 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 marca 1991 roku o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej, wskazać należy, iż powyższe przepisy określają zakres uprawnień organów administracji morskiej do spraw "korzystania z dróg morskich oraz portów i przystani morskich", nie wskazując szczegółowych uprawnień w zakresie dokonywania kontroli przez funkcjonariuszy kapitanatu portu.</p> <p>Wobec powyższego należałoby doprecyzować przepisy i enumeratywnie wymienić sytuacje, w których funkcjonariusz kapitanatu portu, może dokonać kontroli na obszarze, którego administratorem nie jest Zarząd Portu lub Urząd Morski. W szczególności odnosząc powyższe do wymogów z Ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz Kodeksu Postępowania Administracyjnego.</p> <p>W projekcie zmian zaproponowanym przez Dyrektora Urzędu Morskiego w Słupsku w § 11 wprowadzono ustęp wskazujący, iż „ z</p>		
--	--	--	--	--

		<p>przeprowadzonej kontroli sporządza się protokół w dwóch egzemplarzach-oryginał dla kontrolowanego, a kopia dla kapitanatu.” Należy w pełni zaakceptować przedstawioną propozycję. Jednakże postuluje się również zmianę ust. 1 §11 poprzez wskazanie, iż funkcjonariusze kapitanatu portu poza wstępem na statki, mają prawo wstępu do obiektów i placów znajdujących się „na nabrzeżu portowym”.</p>		
§ 12	<p>§ 12. 1. Funkcjonariusze kapitanatu portu mają prawo wydawania poleceń mających na celu zapobieganie niebezpieczeństwom zagrażającym życiu i zdrowiu ludzkiemu, środowisku naturalnemu, statkom, urządzeniom portowym i ładunkom oraz zwracanie się w razie potrzeby do właściwych organów o pomoc.</p> <p>2. Osoby przebywające na terenie portu obowiązane są stosować się do poleceń wydanych przez funkcjonariuszy kapitanatu portu, w sytuacjach, o których mowa w ust. 1.</p> <p>3. Polecenia funkcjonariuszy kapita-</p>	<p>Uwaga odnosi się do poleceń wydawanych na podstawie wskazanego przepisu przez funkcjonariuszy kapitanatu portu.</p> <p>Brak jest określenia formy, w jakiej wydawane mogą być polecenia.</p> <p>Jeżeli dopuszcza się stosowanie ustnej formy polecenia, należałoby umożliwić uzyskanie potwierdzenia na piśmie wydanego polecenia.</p> <p>Ponadto osobie w stosunku do której wydano polecenie, należałoby zapewnić możliwość złożenia sprzeciwu wobec wydanego polecenia np. do Kapitana Portu lub Dyrektora Urzędu Morskiego oraz umożliwić tym</p>		

	<p>natu portu wydane w zakresie bezpieczeństwa, porządku portowego i ochrony środowiska są natychmiast wykonalne chyba, że określono inny termin ich wykonania.</p>	<p>organom wstrzymanie wykonalności wydanego polecenia.</p> <p>W zaproponowanym projekcie zmian przez Dyrektora Urzędu Morskiego w Słupsku w ust. 4 § 12 wprowadza się zapis „W przypadku wydania polecenia ustnego umożliwia się uzyskanie pisemnego potwierdzenia na wnioski zainteresowanego, co nie wstrzymuje wykonania wydanego polecenia, zgodnie z ust. 3”. Należy w pełni zaakceptować zaproponowane zmiany, jednakże uzasadnione byłoby wprowadzenie sprzeciwu od w/w poleceń do Dyrektora Urzędu Morskiego, który mógłby rozstrzygać o słuszności wydawanych poleceń przez funkcjonariuszy kapitanatu portu.</p> <p>Dyrektor Urzędu Morskiego mógłby zmienić wydane polecenie.</p> <p>Pomimo obowiązującego rygoru wykonalności poleceń, powyższe rozwiązanie pozwoliłoby na wyeliminowanie niewłaściwych działań funkcjonariuszy kapitanatu portu.</p>		
--	---	--	--	--

<p>§ 117 ust. 1 pkt 2 lit. b, h i j</p>	<p>§ 117. 1. Zabrania się bez zgody kapitana portu:</p> <p>1) Na obszarze portu i redy:</p> <p>a) wydobywania piasku, żwiru, kamieni;</p> <p>b) wydobywania przedmiotów zatopionych i nurkowania;</p> <p>c) uprawiania rybołówstwa;</p> <p>d) urządzania imprez sportowych oraz rozrywkowych na wodzie;</p> <p>e) przetrzymywania jednostek wycofanych z eksploatacji;</p> <p>f) wykonywania prac hydrotechnicznych;</p> <p>g) urządzania pokazów pirotechnicznych – fajerwerków;</p> <p>2) Na obszarze portu:</p> <p>a) zatapiania doków,</p>	<p>Uwaga odnosi się do zakazów wykonywania poszczególnych czynności na obszarze portu bez zgody kapitana portu.</p> <p>Należy wskazać, iż czynności polegające na rozpinaniu i suszeniu sieci rybackich są działaniami powszechnymi i niezbędnymi w codziennej pracy rybaków w portach. Port jako podstawowy obszar wykonywania działalności rybackiej winien umożliwić prowadzenie tej działalności w sposób nieuciążliwy dla ich podstawowych użytkowników. Aktualny wymóg uzyskania zgody od Kapitana Portu do dokonania podstawowych czynności jakim jest rozpinanie i suszenie sieci rybackich jest nadmiernie uciążliwy i może narażać rybaków na dodatkowe koszty. Oczekiwanie użytkownika portu na wyrażenie zgody przez Kapitana Portu może ograniczać zdolności połowowe danych jednostek rybackich z uwagi na opóźnienia spowodowane koniecznością wcześniejszego przygotowania narzędzi połowowych przed wypłynięciem w morze.</p> <p>Postuluje się aby całkowicie usunąć § 117</p>	<p>§ 117. 1. Zabrania się bez zgody kapitana portu:</p> <p>1) Na obszarze portu i redy:</p> <p>a) wydobywania piasku, żwiru, kamieni</p> <p>b) wydobywania przedmiotów zatopionych i nurkowania</p> <p>c) uprawiania rybołówstwa</p> <p>d) urządzania imprez sportowych oraz rozrywkowych na wodzie</p> <p>e) przetrzymywania jednostek wycofanych z eksploatacji</p> <p>f) urządzania pokazów pirotechnicznych – fajerwerków.</p> <p>2) Na obszarze portu:</p>	<p>Uwzględniono postulat usunięcia przepisu dotyczącego</p> <p>h) wyciągania jednostek pływających na nabrzeże;</p> <p>Nie uwzględniono postulatu usunięcia z konieczności uzyskiwania zgody w zakresie:</p> <p>rozpinania i suszenia sieci rybackich oraz rozciągania lin;</p> <p>oraz</p> <p>piaskowania, skrobania lub malowania zewnętrznej części kadłuba statku</p>
--	--	--	--	---

<p>b) rozpinania i suszenia sieci rybackich oraz rozciągania lin;</p> <p>c) uprawiania sportowego połowu ryb;</p> <p>d) opuszczania na wodę łodzi ze statków;</p> <p>e) pozostawiania urządzeń wystających poza obrys kadłuba statku;</p> <p>f) tankowania statku paliwem poza wyznaczonym miejscem;</p> <p>g) składowania wraków i złomu na nabrzeżach;</p> <p>h) wyciągania jednostek pływających na nabrzeże;</p> <p>i) okresowego składowania na nabrzeżu sprzętu statkowego i połowowego;</p> <p>j) piaskowania, skrobienia lub malowania zewnętrznej części kadłuba statku;</p>	<p>ust. 1 pkt 2 lit. b</p> <p>W podobny sposób należy ocenić przepis § 117 ust. 1 pkt 2 lit. h, który nakazuje uzyskanie zgody Kapitana Portu na wyciągania jednostek pływających na nabrzeże. Wskazać należy, iż w portach znajdują się miejsca przeznaczone do wyciągania jednostek pływających, między innymi na obszarach stoczni remontowych. Wymóg uzyskania zgodny przez Kapitana Portu może opóźniać prace na jednostce pływającej, która często jest podstawowym składnikiem przedsiębiorstwa, co z kolei może generować koszty po stronie użytkowników portu.</p> <p>Postuluje się aby usunąć wymóg uzyskiwania zgody od Kapitana Portu na wyciągania jednostek pływających na nabrzeże do tego przeznaczone np. na obszarze stoczni remontowych czy nabrzeży remontowych administrowanych przez zarządy portów w pozostałych przypadkach postuluje się zastąpić wymóg zgody, zgłoszeniem do Kapi-</p>	<p>a) zatapiania doków</p> <p>b) rozpinania i suszenia sieci rybackich oraz rozciągania lin</p> <p>c) uprawiania sportowego połowu ryb</p> <p>d) opuszczania na wodę łodzi ze statków</p> <p>e) pozostawiania urządzeń wystających poza obrys kadłuba statku</p> <p>f) tankowania statku paliwem poza wyznaczonym miejscem</p> <p>g) składowania wraków i złomu na nabrzeżach</p> <p>h) okresowego składowania na nabrzeżu sprzętu statkowego i połowowego, piaskowania, malowania zewnętrznej części powłoki kadłuba statku lub zdejmowania z niej</p>	
---	---	---	--

<p>k) uprawiania sportu motorowodnego i narciarstwa wodnego, kajakarstwa; wioślarstwa, płetwonurkowania oraz żeglugi na jednostkach pływających o charakterze sportowo - rekreacyjnym, w szczególności takich jak takich jak: rowery wodne, kajaki, łódzie wiosłowe, deski z żaglem, skutery wodne i pontony pneumatyczne bez napędu własnego;</p> <p>l) prowadzenia działalności reklamowej oraz innej działalności, nie związanej z normalną eksploatacją portu, na wodach w obszarze odpowiedzialności kapitanatu.</p> <p>2. Zakaz wymieniony w ust. 1 pkt. 1 lit.b nie dotyczy przypadków zastrzeżonych w § 124 oraz wydobywania przez przeładowcę towarów utraconych podczas przeładunku.</p> <p>3. Dokonywanie połowów oraz wystawianie sprzętu rybackiego dozwolone jest w odległości nie mniejszej niż 200 mod granic redy lub kotwi-</p>	<p>tana Portu.</p> <p>W podobny sposób w § 117 ust. 1 pkt 2 lit. j postuluje się wykreślenie wymogu uzyskiwania zgody Kapitana Portu na rzecz zgłoszenia, w przypadku malowania zewnętrznej strony kadłuba statku.</p> <p>W zaproponowanym projekcie zmian przez Dyrektora Urzędu Morskiego w Słupsku w § 117 ust. 1 pkt 2 usunięta została lit. „h) wyciągania jednostek pływających na nabrzeże;”</p> <p>Powyższą zmianę należy w pełni zaakceptować. Jednakże postuluje się w dalszym ciągu usunięcie w § 117 ust. 1 pkt 2 lit. „b) rozpinania i suszenia sieci rybackich oraz rozciągania lin;” Natomiast w zaproponowanej brzmieniu przez Dyrektora Urzędu Morskiego lit. h) § 117 ust. 1 pkt 2 lit „okresowego składowania na nabrzeżu sprzętu statkowego i połowowego piaskowania, malowania zewnętrznej części kadłuba statku lub zdejmowania z niej istniejącej powłoki malarskiej” postuluje się wyłączyć z wymogu uzyskiwania zgody do tych</p>	<p>istniejącej powłoki malarskiej</p> <p>i) uprawiania sportu motorowodnego i narciarstwa wodnego, kajakarstwa, wioślarstwa, płetwonurkowania oraz żeglugi na jednostkach pływających o charakterze sportowo - rekreacyjnym, w szczególności takich jak takich jak: rowery wodne, kajaki, łódzie wiosłowe, deski z żaglem, skutery wodne i pontony pneumatyczne bez napędu własnego j) prowadzenia działalności reklamowej oraz innej działalności, nie związanej z normalną eksploatacją portu, na wodach w obszarze odpowiedzialności kapitanatu.</p> <p>2. Zakaz wymieniony w ust. 1 pkt. 1 lit. b nie dotyczy przypadków zastrzeżonych w §</p>	
---	---	--	--

	<p>cowiska. Kapitan portu na wniosek armatora statku rybackiego może zezwolić na dokonywanie połowów lub wystawianie sprzętu rybackiego na obszarze redy określając miejsce i czas.</p> <p>4. Każdorazowe rozpoczęcie i zakończenie prac podwodnych przez nurka należy zgłosić do kapitanatu portu.</p>	<p>czynności tereny stoczniowe.</p>	<p>123 oraz wydobywania przez przeładowcę towarów utraczonych podczas przeładunku. 3. Dokonywanie połowów oraz wystawianie sprzętu rybackiego dozwolone jest w odległości nie mniejszej niż 200 metrów od granic redy lub kotwiczowiska. Kapitan portu na wniosek armatora statku rybackiego może zezwolić na dokonywanie połowów lub wystawianie sprzętu rybackiego na obszarze redy określając miejsce i czas.</p> <p>4. Każdorazowe rozpoczęcie i zakończenie prac podwodnych przez nurka należy zgłosić do kapitanatu portu.</p>	
--	---	-------------------------------------	--	--